



## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

**N. 275 del registro**

---

**OGGETTO:** Servizio relativo alle Operazioni Ausiliarie di Sostegno Sanitario, occorrente all'IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari: provvedimenti

L'anno **2013**, il giorno **ventisette** del mese di **giugno** in Bari, nella sede dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari, già Ospedale Oncologico,

### **IL DIRETTORE GENERALE**

- Visto il D.Lgs. 30.12.1992 n. 502 e successive integrazioni e modificazioni;
- Visto il D.Lgs. 16.10.2003 n. 288 così come modificato dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 270 del 23.6.2005;
- Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 1308 del 26.06.2012;
- Vista la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Verifica n. 1 del 01.08.2012

sulla base dell'istruttoria e su proposta del Direttore dell'Area Tecnica e dell'Area Patrimonio

### **HA ADOTTATO**

Il seguente provvedimento.

#### **Premesso che:**

- con deliberazione del Commissario Straordinario n.421 del 03/10/2011, si è proceduto ad indire gara ad evidenza pubblica, nella forma della procedura aperta, per l'affidamento, per mesi 36, più un'eventuale proroga di ulteriori mesi 6, del Servizio relativo alle operazioni ausiliarie di sostegno sanitario, e ad approvare i relativi atti di gara, subordinando l'espletamento della procedura al rilascio del parere preventivo da parte del Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti ex Delibera G.R. 1289/09 e s.m.i.;
- in sede di predisposizione della documentazione da trasmettere al Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti, la Direzione Strategica dell'epoca ha ritenuto necessario procedere ad una serie di modifiche, inerenti la struttura dell'appalto, tra le quali, innanzitutto, la correzione dell'importo a base d'asta, al fine di tener conto, relativamente al costo della manodopera, delle tabelle aggiornate, emanate periodicamente dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- con nota prot.n.8886 del 06.06.2012, si è proceduto a trasmettere al Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti il modulo di richiesta, corredato degli allegati di gara aggiornati, al fine del rilascio del parere preventivo;
- con nota prot.n.3492 del 03.08.2012, il Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti ha comunicato di non aver rilevato criticità sugli aspetti procedurali ove venissero recepite le prescrizioni che lo stesso Nucleo Regionale indicava nella citata nota;

- In particolare, il Nucleo Regionale per la Verifica sui Contratti ed Appalti, nella citata nota prot.n.3492 del 03.08.2012, ha affidato alla valutazione del Direttore Generale di questo Ente l'opportunità di esternalizzare il servizio in oggetto, invitando, altresì, a valutare la possibilità di stabilire una durata contrattuale di un anno;
- Conseguentemente, con deliberazione del Direttore Generale n.49 del 15/02/2013, si procedeva, tra l'altro:
  - a dare mandato all'Area Gestione del Patrimonio di predisporre il provvedimento con il quale recepire formalmente le prescrizioni formulate dal Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti in ordine alla procedura di gara per l'affidamento triennale del servizio di cui trattasi, e ad approvare la documentazione di gara così emendata;
  - a modificare il monte ore di tale gara, riducendolo il più possibile, compatibilmente con la esigenza di mantenere i livelli di servizio al paziente, nella necessità di rispettare le prescrizioni delle intervenute norme in materia di contenimento della spesa anche per il Servizio Operazioni Ausiliarie di Sostegno sanitario e del Servizio di Assistenza alla Morgue;
  - a rideterminare i livelli di prestazioni dei due servizi relativamente al contratto in essere, recependo nel contempo la rinegoziazione contrattuale delle relative tariffe e condizioni di esecuzione, così come formulata dalla ditta ACCADUEO s.r.l. con nota Prot.:VM/ed150/12 del 06/11/2012 in esecuzione delle norme della c.d. "spending review";

#### **Rilevato che:**

- contestualmente, la Direzione Strategica dell'epoca, attivava le opportune procedure per dotarsi di operatori da impiegare nel servizio di ausiliariato, attingendo agli elenchi delle liste di collocamento. In particolare, con nota prot. 9906 del 15/9/2010, l'IRCCS chiedeva al Centro Territoriale per l'Impiego idoneo elenco nominativo di 30 disoccupati da utilizzare a tempo determinato per mesi 3 rinnovabili, con mansioni di ausiliario Specializzato; con nota di riscontro prot. 7196 del 29/9/2012, il Centro Territoriale per l'impiego inviava l'elenco richiesto;
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 72 del 02/03/2011, l'IRCCS disponeva, a seguito di procedura concorsuale, l'assunzione in servizio a tempo determinato, a decorrere del 14.3.2011 e per mesi sei (e quindi fino al 13.9.2011), di n.15 ausiliari specializzati – cat. A del vigente CCNL del Comparto, per la medesima tipologia di attività oggetto dell'affidamento alla ditta Accadueo;
- successivamente, la Direzione Strategica dell'epoca confermava i suddetti incarichi con provvedimenti deliberazioni del Commissario Straordinario n° 389 del 12/9/2011, n. 422 del 15/10/2011 e n. 289 del 25/06/2012, quest'ultima con effetti "fino ad espletamento della gara indetta con deliberazione n. 421 del 3 ottobre 2011";
- sulla stessa materia, inoltre, valgono le prescrizioni della legge regionale 25 febbraio 2010, n.4 "Norme urgenti in materia di sanità e servizi sociali", che all'art.19 ("Norme in materia di assunzioni e di dotazioni organiche"), comma 1, dispone che i direttori generali delle ASL BA, BAT, AOU "Policlinico" di Bari, IRCCS "Giovanni Paolo II" di Bari e IRCCS "S. De Bellis" di Castellana Grotte destinino una percentuale pari al 10 per cento dei posti vacanti nella categoria A della propria dotazione organica in favore del reclutamento dei lavoratori collocati in mobilità dalle strutture sanitarie private della Regione Puglia;
- l'affidamento di tali incarichi comportava, come immediata conseguenza, la necessità di rivedere il monte ore da mettere a gara, al fine di tenere conto degli effetti delle suddette procedure, per la durata e con gli effetti da ciascuna di esse prodotti;
- Rilevato, altresì, che la durata contrattuale di un solo anno, come consigliata dal Nucleo Regionale per la Verifica sui Contratti ed Appalti:
  - a) non risulta in linea con la vigente prassi e con gli orientamenti prevalenti nella materia, che vedono le Amministrazioni Aggiudicatrici espletare gare per l'affidamento della fornitura di servizi con una durata contrattuale solitamente triennale, al fine di assicurare la più ampia partecipazione delle imprese del settore, e, di conseguenza, la possibilità di aggiudicare la gara a condizioni più vantaggiose per la Stazione Appaltante;

- b) che, il lungo tempo necessario per la istruttoria di tale procedura non consiglia l'affidamento di un solo anno;
  - c) che un affidamento annuale riattiverebbe i conflitti sindacali con le sigle che tutelano gli interessi dei lavoratori attualmente impiegati.
- Ravvisata, pertanto, la necessità, al fine di garantire la continuità assistenziale nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza, di:
- a) confermare la necessità di esternalizzare parzialmente il servizio relativo alle operazioni ausiliarie di sostegno sanitario, mediante l'espletamento di gara di appalto ad evidenza pubblica;
  - b) ribadire che l'affidamento del servizio in oggetto abbia validità di mesi 36 (trentasei), più un'eventuale proroga tecnica di mesi 6 (sei).
- Visto il decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE/" e successive modificazioni ed integrazioni, che disciplina i contratti pubblici delle stazioni appaltanti aventi per oggetto l'acquisizione di servizi, prodotti, lavori e opere;
- Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo – 12 aprile 2006, n.163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" ;
- Accertato che per il servizio di che trattasi non sono attive né convenzioni CONSIP né convenzioni EmPULIA– Centro Acquisti per la Pubblica Amministrazione;

#### **Ritenuto:**

- di confermare, per le motivazioni innanzi espresse, l'indizione, ai sensi dell'art.55, comma 5, del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163 e successive integrazioni e modifiche, di una gara a procedura aperta per l'affidamento, per la durata di 36 mesi, più un'eventuale proroga di ulteriori mesi 6, del Servizio relativo alle Operazioni Ausiliarie di Sostegno Sanitario, occorrente all'IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari;
- di aggiudicare la procedura di gara in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.83 del D. LGS. n.163/2006 e s.m.i.;
- di prendere atto che, con nota prot. 10842 del 10.06.2013, la Responsabile dei Servizi Infermieristici e il Dirigente Medico di Presidio hanno inizialmente definito il fabbisogno in n. 4.026 ore per mese, successivamente rideterminato, con nota prot. 12275 del 27.06.2013, nella misura di 3093 ore per mese (pari a 37.116 ore per anno);
- di dare atto che il valore stimato complessivo della gara, comprensivo dell'eventuale proroga e dell'eventuale incremento fino alla concorrenza di un quinto del valore dell'appalto, ai sensi dell'art.311 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n°207, calcolato sulla base del costo orario tratto dalle più recenti tabelle FISE pari a euro 17,21/ora, ammonta ad € 2.621.867,08 IVA esclusa – pari a € 3.327.435,07 IVA inclusa - di cui: affidamento fornitura servizio per 36 mesi = € 1.916.299,08 IVA esclusa, più eventuale incremento del 20% = € 383.259,82 IVA esclusa, più eventuale proroga di 6 mesi = € 319.383,18 IVA esclusa. Più somma relativa agli oneri di sicurezza da DUVRI, di cui al D. LGS. n.81/2008, non soggetta a ribasso d'asta = € 2.925,00 IVA esclusa);
- di approvare gli schemi relativi alle seguente documentazione di gara, emendata e riformulata secondo le prescrizioni rese dal Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti con nota prot.n.3492 del 03.08.2012:
  - elaborato 01: Bando di gara
  - elaborato 02: Capitolato speciale di appalto
  - elaborato 03: Disciplinare di gara
    - Allegato 1: Domanda di ammissione e dichiarazione a corredo della domanda e dell'offerta*
    - Allegato 2: Modulo offerta economica*
    - Allegato 3: Attestazione di sopralluogo*
    - Allegato 4: Dichiarazione sulle modalità di comunicazione*
    - Allegato 5 - Documento Informativo D.LGS.196/03*
    - Allegato 6: Prospetto riassuntivo del personale in carico alla ditta attuale affidataria*

- elaborato 04: Schema di contratto
- elaborato 05: DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);
- di confermare, al fine di garantire la continuità assistenziale nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza, fino al 31 dicembre 2013, l'affidamento alla ditta ACCADUEO s.r.l. del servizio operazioni ausiliarie di sostegno sanitario e del correlato servizio di Assistenza alla Morgue, alle tariffe orarie stabilite con Deliberazione del Direttore Generale n.49 del 15/02/2013, avente per oggetto: *“Servizio Operazioni Ausiliarie di Sostegno sanitario e di assistenza alla Morgue affidato alla ditta ACCADUEO srl: recepimento rinegoziazione contrattuale; proroga al 30 giugno 2013; ulteriori provvedimenti”*;

### **Tutto ciò premesso**

Su proposta dell'ing. Giancarlo Salomone, Dirigente dell'Area Tecnica e dell'Area Patrimonio, e sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

### **DELIBERA**

per tutti i motivi espressi in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati, di:

1. dare atto della precedente narrativa, che qui si considera esplicitamente richiamata;
2. confermare, per le motivazioni innanzi espresse, l'indizione, ai sensi dell'art.55, comma 5, del Decreto Legislativo 12 aprile 2006,n.163 e successive integrazioni e modifiche, di una gara a procedura aperta per l'affidamento, per la durata di 36 mesi, più un'eventuale proroga di ulteriori mesi 6, del Servizio relativo alle Operazioni Ausiliarie di Sostegno Sanitario, occorrente all'IRCCS Istituto Tumori “Giovanni Paolo II” di Bari, con la impostazione già adottata con deliberazione del Commissario Straordinario n.421 del 03/10/2011 e con le modifiche descritte nella precedente narrativa, determinando il monte ore mensili in n. 3093 ore, secondo la stima prot. 12275 del 27.06.2013 a firma della Responsabile del Servizio Infermieristico e del Dirigente Medico di Presidio;
3. aggiudicare la procedura di gara in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.83 del D. LGS. n.163/2006 e s.m.i.;
4. di dare atto che il valore stimato complessivo della gara, comprensivo dell'eventuale proroga e dell'eventuale incremento fino alla concorrenza di un quinto del valore dell'appalto, ai sensi dell'art.311 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n°207, calcolato sulla base del costo orario tratto dalle più recenti tabelle FISE pari a euro 17,21/ora, ammonta ad € 2.621.867,08 IVA esclusa – pari a € 3.327.435,07 IVA inclusa - di cui: affidamento fornitura servizio per 36 mesi = € 1.916.299,08 IVA esclusa, più eventuale incremento del 20% = € 383.259,82 IVA esclusa, più eventuale proroga di 6 mesi = € 319.383,18 IVA esclusa. Più somma relativa agli oneri di sicurezza da DUVRI, di cui al D. LGS. n.81/2008, non soggetta a ribasso d'asta = € 2.925,00 IVA esclusa);
5. di precisare, altresì, che la spesa conseguente, il cui importo definitivo sarà determinato in sede di aggiudicazione della procedura di gara in oggetto, è finanziata con fondi delle competenti gestioni correnti di esercizio, e graverà sul conto codice n.712.100.00100 epigrafato come “Servizio di Portierato e Ausiliario” dei bilanci di esercizio di competenza degli effettivi anni di servizio;
6. di rimarcare che, in ordine alla riassunzione da parte dell'aggiudicataria del personale attualmente impiegato dall'attuale Ditta affidataria nel medesimo servizio, all'appalto in oggetto si applica quanto prescritto dall'art.4 del CCNL delle Imprese di pulizia e Servizi Integrati/Multiservizi, nonché dall'art. 25 della legge regionale 25/2007, come modificato con l'art. 30 della legge regionale n. 4 del 25 febbraio 2010, e con le ulteriori modifiche apportate dalla D.G.R. n. 587 del 28/3/2011 nonché dalla D.G.R. 28 giugno 2011, n. 1471, che recepisce le osservazioni formulate dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 68 del 23 febbraio 2011;
7. di approvare gli schemi relativi alle seguente documentazione di gara, emendata e riformulata secondo le prescrizioni rese dal Nucleo Regionale di Verifica Contratti ed Appalti con nota prot.n.3492 del 03.08.2012:
  - elaborato 01: Bando di gara

- elaborato 02: Capitolato speciale di appalto
  - elaborato 03: Disciplinare di gara
    - Allegato 1: Domanda di ammissione e dichiarazione a corredo della domanda e dell'offerta*
    - Allegato 2: Modulo offerta economica*
    - Allegato 3: Attestazione di sopralluogo*
    - Allegato 4: Dichiarazione sulle modalità di comunicazione*
    - Allegato 5 - Documento Informativo D.LGS.196/03*
    - Allegato 6: Prospetto riassuntivo del personale in carico alla ditta attuale affidataria*
  - elaborato 04: Schema di contratto
  - elaborato 05: DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);
8. di pubblicare il bando di gara ed il relativo estratto secondo le modalità di cui all'art.66 del Decreto Legislativo n.163/2006 e s.m.i.;
  9. di confermare, al fine di garantire la continuità assistenziale nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza, fino al 31 dicembre 2013, l'affidamento alla ditta ACCADUEO s.r.l. del servizio operazioni ausiliarie di sostegno sanitario e del correlato servizio di Assistenza alla Morgue, alle tariffe orarie stabilite con Deliberazione del Direttore Generale n.49 del 15/02/2013, avente per oggetto: "Servizio Operazioni Ausiliarie di Sostegno sanitario e di assistenza alla Morgue affidato alla ditta ACCADUEO srl: recepimento rinegoziazione contrattuale; proroga al 30 giugno 2013; ulteriori provvedimenti";
  10. di dare atto che il monte ore relativo al servizio sub 9) del presente provvedimento viene stimato, sulla base delle quantità di lavorazioni effettivamente erogate nell'anno 2013, in circa 1900 ore mensili, e non potrà superare comunque le 2.000,00 ore, da fatturare mese per mese secondo l'effettivo consumo, e non incrementabili per gli effetti delle prescrizioni delle norme in materia di spending review,
  11. di ribadire, giusta deliberazione n.49/2013, che si procederà al pagamento delle prestazioni relative al servizio operazioni ausiliarie di sostegno sanitario sulla base delle ore effettivamente lavorate, ed al pagamento delle prestazioni relative al servizio di assistenza alla morgue sulla base del canone mensile fisso di € 949,00 oltre IVA, al quale andranno sommate le ore effettivamente lavorate;
  12. di precisare che spesa relativa ai servizi di cui al punto sub 9) del presente dispositivo è stimata indicativamente, per il periodo dal 01/07/2013 al 31/12/2013, in € 197.334,00 oltre IVA, pari a € 238.774,14 IVA inclusa, salvo rendicontazione e liquidazione alle condizioni di cui alla deliberazione n.49 del 15/02/2013, e che detta spesa graverà sul conto codice n.712.100.00100 epigrafato come "Servizio di Portierato e Ausiliario" del bilancio di esercizio 2013;
  13. di dare atto che la spesa di Euro 7.000,00=I.V.A. inclusa, presuntivamente necessaria per la pubblicazione del bando di gara e del relativo estratto ex art.66 del D. LGS. n.163/2006 e s.m.i., trova disponibilità sul conto codice 712.100.00170, epigrafato "Spese di pubblicità, pubblicazioni e bandi di gara" del bilancio per l'esercizio 2013;
  14. di dare atto, altresì, che il contributo che questo Ente è tenuto a versare all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture per la gara di appalto di cui trattasi ammonta ad Euro 600,00 = e grava sul conto codice n.733.105.00055, epigrafato "Imposte, tasse e tributi" del bilancio per l'esercizio 2013;
  15. Conferire, per le ragioni riportate in narrativa, la immediata esecutività al presente provvedimento, che sarà pubblicato nel sito web dell'Istituto e trasmesso al Collegio Sindacale per gli adempimenti di competenza.

*Il sottoscritto attesta che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.*

Il Dirigente dell'Area Tecnica  
(f.to ing. Giancarlo Salomone)

---

Letto, approvato e sottoscritto

**Il Direttore Amministrativo**  
(f.to Dott. Gianluca Capochiani)

**Il Direttore Sanitario**  
(f.to D.ssa Maria Pia Trisorio Liuzzi)

**Il Direttore Generale**  
(f.to Prof. Antonio Quaranta)

---

---

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo, composta da n. \_\_\_\_\_ pagine e n. \_\_\_\_\_ fogli.

Il Segretario

---

Bari, \_\_\_\_\_

---

**ANNOTAZIONI CONTABILI**

**Il Dirigente**  
(Dssa Tiziana Dimatteo)

---

Bari, \_\_\_\_\_

---

**ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito web dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II"

dal **28.06.2013** al **In corso**

Il Responsabile del Procedimento  
l'Assistente Amministrativo  
f.to Dr.ssa Maria Carella

---

Bari, **28.06.2013**

---